

Rapporto Ambientale

del Programma Operativo Regionale
FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE 2007 • 2013

novembre 2006



Unione Europea



Ministero dello
Sviluppo Economico



REGIONE
PIEMONTE

www.regione.piemonte.it/ambiente/autorita/home.it

Rapporto Ambientale

del Programma Operativo Regionale

Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2007 · 2013

Redazione del Rapporto Ambientale

Autorità Ambientale regionale - Direzione Tutela e Risanamento Ambientale -
Programmazione Gestione Rifiuti

Responsabile Autorità Ambientale

Laura Bruna

Coordinamento Autorità Ambientale

Giuseppina Sestito

Gruppo di redazione

Christian Ballarò

Fiamma Bernardi

Mario Elia

Francesco Matera

Hanno collaborato:

Giulia Campi

Immacolata Laltrelli

Luciano Crua - Arpa Piemonte

Silvia Matteucci - Arpa Piemonte

Impostazione grafica ed editoriale:

CSI-Piemonte

Si ringrazia per il supporto tecnico nelle materie di competenza:

Direzione Tutela e risanamento ambientale - Programmazione gestione rifiuti: Giorgio Arduino, Bruna Bassignana, Mauro Bertolino, Claudia Bianco, Carla Contardi, Serena Fornò, Ezio Giacobone, Agata Milone, Anna Maria Nemo, Giovanni Nuvoli, Milena Orso Giacone, Paolo Penna, Paolo Piazzano, Elisabetta Ponte, Roberto Quaglia, Giorgio Schellino, Franca Sordi, Gianluigi Truffo, Giusi Turco

Direzione Difesa del suolo: Antonietta Impedovo, Mario Porpiglia

Direzione Turismo, Sport e Parchi: Marina Cerra

Direzione Pianificazione delle Risorse Idriche: Floriana Clemente

Arpa Piemonte: Giovanna Berti

CSI-Piemonte: Francesca Barberio, Mirko Forgelli, Sabrina Gemignani, Laura Rossi Doria, Stefania Saia

Indice

Introduzione	3
1 Il processo di VAS.....	7
1.1 Le fasi	9
2 Il POR FESR Competitività regionale ed occupazione 2007-2013	14
3 La metodologia di valutazione.....	23
4 Quadro programmatico e normativo in campo ambientale.....	30
5 Analisi ambientale di contesto	38
5.1 Inquadramento geografico territoriale	38
5.2 Componenti ambientali	47
5.2.1 Qualità dell'aria e cambiamenti climatici.....	47
5.2.2 Risorse idriche	54
5.2.3 Natura e biodiversità	59
5.2.4 Uso del suolo e Rischi Naturali	67
5.2.5 Patrimonio Storico Culturale	71
5.3 Altri temi ambientali	77
5.3.1 Energia	77
5.3.2 Rischio Industriale	82
5.3.3 Rifiuti.....	92
5.4 Componenti antropiche	102
5.4.1 Popolazione e salute umana	102
5.4.2 Ambiente ed aree urbane.....	109
6 Lo scenario di riferimento	115
6.1 Il sistema degli obiettivi di sostenibilità ambientale	122
7 Possibili effetti sull'ambiente.....	125
7.1 Effetti relativi alle "Risorse idriche"	125
7.2 Effetti relativi alla "Qualità dell'aria e fattori climatici"	126
7.3 Effetti relativi all"Uso del suolo e rischi naturali".....	128
7.4 Effetti relativi alla "Biodiversità e paesaggio"	129
7.5 Effetti relativi al "Patrimonio storico-culturale".....	130

7.6	Effetti relativi all'“Energia”	130
7.7	Effetti relativi al “Rischio industriale e siti contaminati”	131
7.8	Effetti relativi ai “Rifiuti”	133
7.9	Effetti relativi agli obiettivi trasversali	134
7.10	Effetti relativi alla “Popolazione e salute umana”	135
7.11	Effetti cumulativi	135
7.12	Effetti sinergici	137
8	Criteri per l'integrazione degli obiettivi di sostenibilità	143
8.1	Integrazione degli obiettivi in fase attuativa	143
9	Analisi delle alternative strategiche individuate	146
10	Misure per il monitoraggio ambientale	149
10.1	Schema logico per il monitoraggio	150
10.2	Gli indicatori per il monitoraggio ambientale	152

Introduzione

La Direttiva 2001/42/CE concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente (Direttiva VAS) stabilisce che i programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali nel periodo di programmazione 2007-2013 dovranno rispondere agli obblighi ed agli adempimenti da essa previsti. A tal fine, a livello comunitario e nazionale¹, sono stati definiti degli indirizzi procedurali e delle indicazioni metodologiche che la Regione Piemonte utilizza quale riferimento.

Il Programma Operativo Regionale FESR – Competitività regionale ed occupazione (POR FESR), che ha come obiettivo quello di sviluppare le capacità di adattamento del sistema regionale ai repentini cambiamenti indotti dall'interdipendenza dei sistemi economici, potenziando la capacità di innovare ed agevolando l'aggancio alle aree europee con standard di vita più elevati, rientra sia per i settori che interessa sia per il livello dei contenuti, nel campo di applicazione della Direttiva VAS.

Il presente Rapporto Ambientale (RA) è stato elaborato nell'ambito del processo integrato di programmazione e valutazione ambientale strategica. Esso costituisce il documento di base della valutazione e dell'integrazione ambientale del programma e rappresenta, inoltre, lo strumento fondamentale per la consultazione delle autorità con competenza ambientale, chiamate ad esprimere il proprio parere sulla proposta di POR relativamente ai suoi possibili effetti sull'ambiente, e per la partecipazione del pubblico, invitato a fornire osservazioni e contributi. Per garantire una partecipazione allargata del pubblico, il RA è accompagnato da una sintesi in linguaggio non tecnico (Allegato II).

Il RA fornisce, dunque, gli elementi necessari per comprendere le implicazioni ambientali delle scelte strategiche effettuate nel POR e rendere trasparente il processo di interazione e di acquisizione di giudizi e contenuti compiuto dal valutatore ambientale e dall'autorità di programmazione. Contiene, inoltre, le informazioni, gli elementi d'analisi e gli approfondimenti effettuati nel corso della valutazione ambientale.

Per la stesura del presente documento sono state prese in considerazione le osservazioni delle autorità con competenza ambientale acquisite nella fase precedente di consultazione, finalizzata alla specificazione dei contenuti del Rapporto Ambientale (*fase di scoping*).

Il processo di valutazione ambientale completa ed integra il quadro di valutazione del programma descritto nel Rapporto di Valutazione ex- ante che accompagna la proposta di POR, al fine di garantire la promozione dello sviluppo sostenibile, così

¹ Riferimenti: "Attuazione della Direttiva 2001/42/CE" Commissione europea, Direzione generale dell'Ambiente, 2003; "Joint letter from DGs REGIO and ENV to the Member States concerning the SEA Directive" Commissione europea, 2006; "Handbook on SEA for Cohesion Policy 2007-2013", GRDP, 2006; "L'applicazione della Direttiva 2001/42CE al ciclo di programmazione 2007-2013 dei Fondi Strutturali in Italia" Rete nazionale delle Autorità ambientali e di Programmazione, 2006.

come previsto dalla rinnovata Strategia di Lisbona², favorendo le sinergie tra le dimensioni economica, sociale ed ambientale.

Il presente documento fa, inoltre, riferimento al più ampio contesto della strategia unitaria della politica di coesione 2007- 2013, così come definita nel Documento di Programmazione Strategico-Operativo, inscrivendo in essa le proprie valutazioni e considerazioni finali. Anche le misure previste per il monitoraggio ambientale del POR dovranno confluire necessariamente nel monitoraggio complessivo della strategia regionale.

Il testo è strutturato nella seguente maniera:

Cap. 1. Il processo di VAS

Descrive il processo integrato di programmazione e valutazione ambientale strategica previsto per adempiere agli obblighi della Direttiva VAS, delineandone le fasi, individuando le responsabilità e presentando le modalità previste per la partecipazione e consultazione.

Cap. 2. Il POR FESR Competitività regionale ed occupazione

Descrive il contesto programmatico nel quale il POR si iscrive, definendo gli obiettivi globali, specifici ed operativi individuati nell'attuale fase di programmazione ed indicando le modalità di attuazione al momento previste.

Cap. 3. La metodologia di valutazione

Descrive l'approccio metodologico scelto per la valutazione degli effetti ambientali del programma, illustrando gli step fondamentali.

Cap. 4. Quadro programmatico e normativo in campo ambientale

Presenta il quadro di riferimento programmatico comunitario e nazionale in campo ambientale ed il contesto normativo e pianificatorio settoriale per l'ambiente della Regione Piemonte, dal quale vengono estratti gli obiettivi generali di sostenibilità ambientale.

Cap. 5. Analisi ambientale di contesto

Descrive, mediante il modello DPSIR, le componenti ambientali, i temi ambientali e le componenti antropiche, individuando gli indicatori ambientali di contesto ed analizzando le criticità ambientali, i punti di forza, le risposte, i determinanti e le pressioni; definisce gli scenari settoriali prevedibili per il periodo 2007-2013 in assenza dell'attuazione del POR ed indica i relativi obiettivi di sostenibilità.

² Consiglio europeo di Bruxelles (22 e 23 marzo 2005)- conclusioni della Presidenza DOC 7619/1/05; Consiglio europeo di Bruxelles (16 e 17 giugno 2005)- conclusioni della Presidenza DOC. 10255/1/05.

Cap. 6. Lo scenario di riferimento

Definisce lo scenario ambientale di riferimento e individua gli obiettivi specifici di sostenibilità ambientale calibrandoli sulla strategia di sviluppo del POR.

Cap. 7. Stima dei possibili effetti sull'ambiente

Individua i possibili effetti ambientali del POR attraverso una matrice di valutazione che incrocia le attività da finanziare con gli obiettivi specifici di sostenibilità ambientale definiti nel capitolo 6; descrive per ogni attività prevista i potenziali effetti diretti ed indiretti sulle diverse tematiche ambientali, valutando anche quelli sinergici e cumulativi.

Cap. 8. Criteri per l'integrazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale nell'attuazione del POR

Alla luce degli esiti della valutazione degli effetti ambientali significativi vengono proposti i necessari criteri da utilizzare nella fase di attuazione del POR al fine di minimizzare i possibili effetti negativi e potenziare gli effetti migliorativi sull'ambiente, garantendo al contempo la tutela e salvaguardia delle risorse.

Cap. 9. Sintesi delle alternative strategiche

Descrive brevemente il processo decisionale della programmazione, le diverse alternative ipotizzate e le influenze delle considerazioni ambientali effettuate nel corso dell'attività valutativa.

Cap. 10. Misure per il monitoraggio ambientale

Definisce il sistema per il monitoraggio ambientale attraverso l'individuazione di indicatori che permettano di verificare gli effetti del POR rispetto agli obiettivi di sostenibilità ambientale; descrive gli output previsti, indicando i contenuti, le funzioni ed i destinatari della reportistica ambientale.

Allegato I Indicatori per l'analisi di contesto

Accompagna l'analisi ambientale di contesto (cap. 5) descrivendo gli indicatori utilizzati e la provenienza dei dati di base e presentando la cartografia e i dati relativi.

Allegato II Analisi di coerenza esterna del POR

Illustra l'analisi di coerenza esterna effettuata tra gli obiettivi di sostenibilità ambientale dei principali strumenti pianificatori regionali, oltre che della strategia nazionale di sviluppo sostenibile, e gli obiettivi operativi previsti dal POR competitività.

Allegato III Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale

Documento sintetico del Rapporto Ambientale, presentato in linguaggio non tecnico, elaborato per agevolare la partecipazione e la consultazione di un pubblico allargato.

Allegato IV Diario di bordo della partecipazione (da redigere in seguito)

Documento che descrive le modalità di partecipazione e consultazione attuate, individuando i partecipanti e descrivendo i risultati ottenuti. Tale relazione sarà resa disponibile al termine delle fasi di consultazione delle autorità con competenza ambientale e di partecipazione del pubblico, al fine di permettere una valutazione dell'adeguatezza e completezza delle processo partecipativo.

Allegato V Dichiarazione di sintesi (da redigere in seguito)

Documento che illustra in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel programma e come si è tenuto conto del Rapporto Ambientale, dei pareri espressi dalle autorità consultate e dei risultati della partecipazione del pubblico, spiegando le ragioni per le quali è stato scelto il programma adottato, anche alla luce delle possibili alternative individuate. Tale documento sarà disponibile a conclusione della procedura di approvazione del POR.

Allegato VI Piano per il monitoraggio (da redigere in seguito)

Documento che aggiorna il set di indicatori adeguandolo alla versione approvata del POR; delinea le modalità, i tempi e le responsabilità del monitoraggio ambientale e degli strumenti di reportistica; individua le modalità di feedback sul POR dei risultati del monitoraggio. Tale documento sarà disponibile a conclusione della procedura di approvazione del POR.

Allegato VII Piano operativo di cooperazione tra Autorità Ambientale e Autorità di Gestione (da redigere in seguito)

Documento che descrive le modalità ed i tempi di cooperazione tra Autorità Ambientale e Autorità di Gestione, al fine di garantire l'integrazione ambientale e di rafforzare l'orientamento allo sviluppo sostenibile in tutte le fasi di specificazione, attuazione e sorveglianza del POR, assicurando efficacia e continuità al processo di valutazione ambientale strategica. Tale documento sarà disponibile successivamente all'approvazione del POR.